

水土保持工作, 水土流失, 淤积, 内蒙古,

回首宏大业绩 展望前景广阔

——50年水土保持工作综述

S157

张书义

(内蒙古自治区水利厅)

在内蒙古自治区成立 50 周年之际,我们以水土保持宏大业绩讴歌盛赞自治区 50 年所取得的辉煌成就!

1 宏大的业绩

我区是全国水土流失严重的省(自治区)之一,有水土流失面积 18.6 万 km^2 ,约占全区总面积 118.3 万 km^2 的 15.7%,涉及 60 个旗(县、市),长期以来,沿袭广种薄收、粗放经营的旧习,使水土流失愈演愈烈,危害日趋加重。①是土壤肥力下降,可耕地面积减少;②是天然降雨不能有效拦蓄,土壤墒情得不

到涵养,对干旱起着“推波助澜”的作用;③是引发山洪、危害下游城市安全和工农业生产,使水库、河道淤塞,冲毁公路、铁路和工矿;④是日趋加剧的水土流失造成丘陵山区的土地支离破碎、沟壑纵横、耕地面积减少,草场退化。事实说明,水土流失给国民经济带来巨大损失,是丘陵山区贫困的根源,也是开发山区、建设山区的主要障碍。

中华人民共和国成立后,各级人民政府非常重视山区的建设,1956 年 3 月自治区成立了水土保持工作局(厅级),使全区水土保持工作走向有领导、有组织、有规划防治水土

程”。

伊克昭盟灌溉草库伦建设起步早、发展快,效益突出,已建成灌溉草库伦 4.2 万处,占全区总数的 49%,灌溉面积 35.70 km^2 ,占全区草库伦灌溉面积的 41%。1996 年末大小畜存栏数达到 477.67 万头只,农牧民人均纯收入达 1600 元。

6 深化改革,再创牧区水利辉煌

50 年来,牧区水利取得了巨大成绩,但是,毋庸讳言,由于水利投入长期严重不足,致使牧区水利建设滞后,工程设施少,抗灾能力弱;人畜饮水问题还没有从根本上解决;饲料地和天然草原灌溉发展速度不能满足畜

牧业稳定增长的需要;现有水利设施老化失修,工程不配套;牧场供水工程布局不合理;水利工程管理薄弱,机制不活,这些历史形成的问题,短时间内是难以解决的。

改革开放给千里草原带来了勃勃生机、青春活力,为牧区水利建设开辟了新的广阔前景,对水利人来讲,任务光荣而又艰巨。只要我们坚持深化改革,完善五大体系建设,加快建设步伐,继续大力发展灌溉草库伦、建设牧场供水工程,抓紧工程的续建配套、更新改造,推广应用节水节能新技术,加强水利工程管理,加速“两个根本性转变”,坚持两手抓、两手都要硬,牧区水利就一定会大发展。

责任编辑:李 洁

流失、建设新山区的轨道。在认真贯彻“全面规划,综合开发,沟坡兼治,集中治理,积极发展,稳步前进。”的水土保持方针的同时,自治区确定:以黄河、永定河、辽河流域为重点,发动群众,在统一规划的基础上,采取农牧林水综合治理措施,在水土流失严重的旗(县)抓住若干重点苏木(乡)开展集中治理,治一片成一片,做到点面结合,以点带面,达到增产粮食和增畜保畜为主,积极发展农牧林副多种经营的任务要求。正确的方针政策调动了广大农牧民的积极性,1956年当年就初步治理水土流失面积 1400km^2 ,截止1960年平均每年完成初步治理面积 5438km^2 。

步入60年代以后,1964年根据国家的指示,在我区黄河、永定河、辽河三大流域的24个旗(县)建立了28个国办水土保持治理站(队),各旗(县)也重点抓了机构的恢复。使水土保持工作呈现蓬勃发展的势头,至1968年5年的平均每年水土保持治理面积达 1725.5km^2 。

党的十一届三中全会以来,由于农村推行以联产承包责任制为主要内容的经济体制改革,确定全党工作的重点转移到社会主义现代化建设上来,极大地调动了广大农牧民的劳动积极性,国家、地方、群众各方面都增加了物质投入,加强了科学技术指导,使我区的治理速度加快。1982年在国务院“防治并重,治管结合,因地制宜,全面规划,综合治理”的方针指导下,根据我区的自然特点、民族风俗提出林牧为主,多种经营的经济建设策略,以小流域为单元,坚持工程措施与生物措施结合,大力种树种草,防、治、管并重,除害与兴利相结合,在全面规划的基础上,因地制宜、因害设防、集中治理、连续治理、做到治一条小流域成一条小流域。在国家的大力关怀下,从1983年起拨专款治理重点水土流失区,全国八大重点治理区中,我区皇甫川的准格尔旗、无定河的乌审旗、柳河的库伦旗和奈

曼旗、永定河的兴和县、丰镇市被列入,后来在1991年滦河上游的太仆寺旗、正兰旗和多伦县也被列入海河水利委员会的重点治理区,在国家和自治区集中人力、财力、物力的帮助下,取得了显著成就。从1981~1994年的14年间,全区水土保持治理面积达到 45295km^2 ,年平均 2327.9km^2 ,是70年代以前的4.58倍。

1995年新成立的水利厅认真贯彻落实《中华人民共和国水土保持法》、《水土保持法实施条例》、《内蒙古自治区实施〈水土保持法〉办法》等法规条例,积极实行“预防为主,全面规划,综合防治,因地制宜,加强管理,注重效益”的方针,把水土保持工作做为我国一项长期坚持的基本国策,使我区防治水土流失的工作走上法治轨道,实现以“预防为主”的战略转移;坚持以经济效益为中心,以市场需求为导向,以小流域为单元,开展山、水、田、林、草、路开发性的综合治理。近、中、远期经济效益相结合,林、果、草、药、副因地制宜的一起上,立体开发,多种经营,继续完善户、包、联户承包、专业队承包、推行股份、租赁、拍卖等多种治理责任制,更好地落实了“国家、集体、个人一起上”,把“要我治,变我要治”升华到“水保为社会”、“社会办水保”的新高度;坚持治理、开发、利用三结合,既促进了山区广大群众脱贫奔小康,也加快了行业脱贫,职工致富的步伐,开创了我区水土保持工作新局面!近3年来,每年都以 3160多km^2 的综合治理面积报捷,是新水利厅成立以前39年平均的2.72倍,到1996年底水土保持综合治理面积累计达到 51617.4km^2 ,其中:水平梯田 457.74kha ,沟坝地 139.35kha ,水土保持林 3673.21kha ,人工种草 891.44kha ,沙棘保存面积 160.17kha 。标准之高、质量之好,规模之大、效益之高均创出新的高水平。

2 巨大的效益

水土保持是山区发展生产的生命线,也

是流域下游平原地区的安全线,既是经济建设,又是生态建设。它不仅是当前国民经济建设所需,更是关系国计民生、造福子孙万代的基本国策。通过治理水土流失,丘陵山区发生巨大变化,农牧民安居乐业,昔日穷山恶水,如今绿水青山。水土保持取得巨大的效益。

2.1 锐减洪水灾害

1989年7月20日汇入黄河的西柳沟由于暴雨引发山洪,挟带大量粘土含量小的泥沙颗粒直泻黄河,使包头市附近的黄河昭君坟河段出现了罕见的水下沙坝。由于黄河被沙坝堵塞使水位猛涨,当时流量虽仅 $1000\text{m}^3/\text{s}$ 左右,但水位却超过了1981年的 $5450\text{m}^3/\text{s}$ 相应水位 0.52m ,在其下游的另一条直接入黄河的山洪沟——罕台川,也在汇流处形成长 200m ,宽 1000m ,露出黄河水面 1m 的扇形沙坝,致使水位上涨,影响包钢水源地正常取水,造成包头市部分企业停产,并威胁沿河两岸人民生命财产安全。而同次降雨发生在水土保持治理区却绝然不同。譬如:黄河多沙粗砂来源区的皇甫川上游的川掌沟列入国家重点治理区后,连续治理,累计保存治理面积达 114.8km^2 。1986年在坡面实施治理的基础上,又开始在沟壑里进行坝系工程治理,有效地抵御了1989年“7.21”历时15个 h 118.9mm 的暴雨袭击,起到一般水土保持治理区难以起到的防洪保安全的作用。这种拦泥淤地、防治沟道侵蚀、抗洪保安全的三重作用在这次特大暴雨中令人信服地充分显示出来。而且由于“拦上保下”还可增加 385.7ha 坝地,并使原有 340ha 坝地和基本田免于此次洪水冲淹而获得丰收,减少损失200多万元。

库伦旗战胜1994年7月13日暴雨的水土保持工程的拦蓄效益更具说服力。该旗1983年被国家列入柳河重点水土保持治理区,加快了治理水土流失步伐,截止1993年末完成综合治理面积 1768km^2 ,占闹德海水

库以上水土流失面积的46.9%,加之1982年以前治理面积,目前治理度已达60.7%。7月13日柳河流域普降大雨,全流域加权平均雨量为 255.7mm ,已达百年一遇标准,产生的洪峰流量为 $1900\text{m}^3/\text{s}$,尚不足20年一遇的标准。而与1963年7月的大雨成灾所造成的损失相比,各项水土保持措施发挥了巨大的拦蓄作用,此次降雨仅有 150mm ,1小时最大降雨 31.2mm ,而1994年是 32.2mm ,降雨强度相差无几,只是雨量1994年远远大于1963年。雨量虽小,但洪峰流量高达 $8630\text{m}^3/\text{s}$,造成 33.3kha 农田受灾,库伦水库被泥沙淤平报废,下游新民县大堤决口16处,被淹农田 33.3kha ,倒塌房屋3500余间,高新、沈山两铁路线分别停运13天和7天之久。造成直接损失约26亿元。而1994年大雨后调查,直接经济损失只有8048.7万元。从而,可以看出,柳河流域的水土保持工程在这场洪水中发挥的减洪减沙减灾作用之大,可减少直接经济损失5.71亿元,相当国家投资总额的21.5倍,加上闹德海水库下游辽宁省各县的农田、居民、铁路安全无恙减灾的间接损失可达数10亿元。

以上事实,两地征服大暴雨洪水的胜利,是水土保持工作实施连续治理,集中治理、综合治理、规模治理的成就!

2.2 可观的增产效益

水土保持工作是加强山丘区农田基本建设、提高坡耕地产量、发展畜牧业的有效措施。从我区已验收的小流域看,由于大力兴修水平梯田、沟坝地和小片水浇地,粮食逐年得到稳产丰收,治理水土流失程度达到70%以上时,人均产粮 524kg ,比治理前增加2.24倍;人均收入406元,比治理前增加7.66倍;大小畜增长量为治理前的156%。如巴彦淖尔盟乌拉特中旗石哈河流域4个苏木(乡、镇),自1979~1988年从梁项到沟口闸沟打坝1.68万座,形成坝间地与两岸山坡地连成

一体的坝群,共淤出良田 5.63kha。这种坝群能拦截两岸山坡的径流与泥沙及挟带的牛羊粪肥,经测算,每亩坝间地可拦蓄雨水 200 多 m^3 ,土壤有机质含量为 1.7%,是坡耕地的 1.47 倍。由于节节拦蓄径流,地下水位升高,保证了原有 1.4 km^2 井灌面积的用水,近 3 年群众又打大口井 290 眼,发展井灌面积 0.4 km^2 ,从而人均基本田达到 0.29 hm^2 ,使坡耕地压缩了 18%,但粮油总产却由治理前 8 年平均的 673 万 kg 增加到治理后 8 年平均的 1042 万 kg。

全区经过水土保持综合治理,群众从解决温饱到脱贫致富的小流域甚多。根据验收的小流域资料推算,我区截止 1996 年已建成水平梯田 457.74 km^2 ,每年可增产粮 7.28 亿 kg,建坝地和小片水浇地 139.35 km^2 ,每年可产粮 3.48 亿 kg。

值得注意的是,全区现有坡耕地 2015.6 km^2 ,目前坡耕地改水平梯田仅建成 15%,需要开发建设的任务还很重,但是,如将现有坡耕地的 75%改造成水平梯田,其年产粮食就可达到 1995 年全区粮食总产 1055.4 万 t 的一半。所以说,山丘区的粮食增产的潜力不可忽视。

2.3 建立商品生产基地、多种经营有成效

全区通过水土保持综合治理,以经济效益为中心,以市场需求为导向,积极在建设基本农田、增产粮油的基础上,利用坡地退耕、改造荒山荒坡荒沙荒沟,发展林果草药等商品生产基地,已取得成效。如喀喇沁旗 6 年里建立起 2.73 km^2 草籽基地、2 km^2 沙棘林基地、15 km^2 山杏基地、4.5 km^2 苹果、山楂、黑豆果基地,以饲草转化的毛肉蛋基地,建立大小饲草料加工 200 处,17 个养殖示范村,10000 多个养殖专业户。这些商品生产基地促进发展了村办和户办企业 2470 家,6 年来收到直接经济效益 1.6 亿元;国家重点治理区的准格尔旗种植果树保存面积

5.8 km^2 ,年产水果 1100 多万 kg,每年产值近千万元,奈曼旗在治理中大种优良牧草,年产草 1607 万 kg,有力地促进了畜牧业发展;全区种植沙棘保存面积达 160.17 km^2 ,成为区内外 10 余家酒厂、饮料厂和药厂的原料基地;伊金霍洛旗规模种植沙柳,发展柳编出口创汇;乌审旗积极种植沙芥、麻黄、优质苹果,已投入商品销售。这些商品性生产基地和项目已成为山区脱贫致富的主要支柱。

在为山丘区群众致富的同时,全区各级水土保持机构也加强了自身建设,创办开发性、服务性的经济实体。自治区水利厅和科研部门创办了千亩优质果园、大接杏、芦笋种苗基地,巴彦淖尔盟创办苹果梨基地、乌兰察布盟各旗(县)集中财力和人力全部建起种苗基地,共建基地 0.32 km^2 ,赤峰市的山杏已成为区内外四五家杏仁乳、杏仁制品的原料基地。随着时间的推移,效益在增长,为实现行业脱贫、职工致富做出更大贡献。

3 水土保持开始走上法制轨道

《水土保持法》公布施行后,我区采取多种形式进行广泛、深入宣传,宣传复盖率达 60%以上。加强了水土保持监督执法体系建设,全区有 9 个盟(市)51 个旗(县)建立健全了执法机构,其中单设机构 8 个。据统计,全区共配备专、兼职监督员 1999 名(其中专职 558 名),预防管护员 3361 名,由各级人民政府发放监督检查员证 1451 个,其中自治区政府颁发的 319 个。初步形成三级监督网和四级管护体系。制定了一系列具有可操作性的配套法规和规范性文件,1994 年自治区人大审议通过了《内蒙古自治区实施水土保持法办法》之后,3 个盟(市)37 个旗(县)制定了地方规范性文件。认真依法行使“三权”,注重服务和自身建设。审批水土保持方案 1416 个,查处违法案件 187 起(其中已结案 158 起),起诉 5 起,通过法院强制执行 3 起。收缴水土

搞好水政建设 促进水行政管理法制化

关定凯

内蒙古自治区水利厅

1 基本概况

自治区成立以来,党和政府十分重视水利事业的发展。成立伊始,就着手组建自治区的各级水利行政部门,它具有水行政管理和水行业管理两方面的职能:承担防治水害,开发水利,解决人与水的矛盾,属行业管理;负责全社会的水事协调、管理和保护,解决人与人、人在水方面的矛盾,属水行政管理,即水政。

水政是既古老又新兴的事业,说其古老,是

因为秦汉时期就有了水政管理体系,掌管政令;论其新兴,则是直至《中华人民共和国水法》的颁布实施,水政才进入全面发展的新阶段。

自治区成立后第一个10年,在国家重点建设防洪工程的安排下,在黄河、辽河等主要河流的部分段落修筑了正规防洪堤千余公里,恢复自流引水灌区,发动群众抗旱打小井,兴修小型农田水利;从1954年开始,开展牧区水利工作,着手解决牧区人畜饮水问题;1956年开始有计划地治理水土流失。在国家第二个五年计划期间(1958~1961年),内蒙古黄河三盛公水利枢纽及总干渠工程、老哈河红山水库动工兴建,这是自治区在江河治理上继防洪堤工程建设之后第一批在规划指导下建设的大型水利控制性工程。与此同时,盟市、旗县在中小河流上也建设了一大批中小型水库和自流灌区,提高了对河川径流的调节和利用能力,为内蒙古水利事业奠定了坚实的物质基础。

1961年至“文革”前,水利行业全面进入了调整、巩固、充实、提高的时期,相当多的一批水利工程,经过调整与充实,加强配套与管理,都巩固下来,发挥了效益。

从1966年到1976年,即“文化大革命”

流失防治费574.12万元,其中补偿费190.9万元,罚没款6.5万元。承担为开发建设单位防治水土流失的服务项目22项,督促开发建设单位投资7178.9万元治理水土流失面积591km²。⑤抓了两批执法试点工作,先后在18个旗(县)进行试点,通过试点摸索了经验,为全区范围内铺开水保监督执法工作创造了条件,奠定了良好的基础。

4 展望未来,前景更美好

自治区党委和政府明确指示我区水土保持治理任务是:“九·五”期间,力争每年治理

水土流失333km²,其中水平梯田33km²。到2000年,全区水土保持治理保存面积达到6.3万km²,为全区水土流失面积的34%(水蚀)。随着领导班子的年青化、人员素质提高、科技深度推广,小流域治理正向着高标准、高产出、高效益发展,全区水土保持战线的工作者团结拼搏,敢于争先,将为高效益的小流域综合治理程度达到70%以上,土地利用70%以上,产品的商品率50%以上,人均纯收入在原有基础上增加30~40%的宏伟目标做出新奉献。

责任编辑:苏冠群

①
27-29

1960.9.6.17